

НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЛЕТНЕЙ ОЗДОРОВИТЕЛЬНОЙ КАМПАНИИ

Саморуков Артем Викторович

Все начинается с ОПРЕДЕЛЕНИЙ

- Что такое организация отдыха детей и их оздоровление?
- Что такое лагерь и какие типы (виды) лагерей бывают?
- А где эти определения можно найти?
- Какие НПА распространяются в детском отдыхе?

Основное понятие!!!

**Федеральный закон от 24 июля 1998 г. N 124-ФЗ
«Об основных гарантиях прав ребенка
в Российской Федерации»**

Организации отдыха детей и их оздоровления - организации (независимо от их организационно-правовых форм) сезонного или круглогодичного действия, стационарного и (или) нестационарного типа, с круглосуточным или дневным пребыванием, оказывающие услуги по организации отдыха и оздоровления детей (организации отдыха детей и их оздоровления сезонного или круглогодичного действия, лагеря, организованные образовательными организациями, осуществляющими организацию отдыха и оздоровления обучающихся в каникулярное время (с круглосуточным или дневным пребыванием), детские лагеря труда и отдыха, детские лагеря палаточного типа, детские специализированные (профильные) лагеря, детские лагеря различной тематической направленности). В целях настоящего Федерального закона к организациям отдыха детей и их оздоровления приравниваются индивидуальные предприниматели, оказывающие услуги по организации отдыха и оздоровления детей, в случае соблюдения требований, установленных настоящим Федеральным законом;

А что изменилось?

ДО 31.05.2020 года

организации отдыха детей и их оздоровления - организации сезонного действия или круглогодичного действия независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, **основная деятельность которых направлена на реализацию услуг по обеспечению отдыха детей и их оздоровления** (загородные лагеря отдыха и оздоровления детей, детские оздоровительные центры, базы и комплексы, детские оздоровительно-образовательные центры, специализированные (профильные) лагеря (спортивно-оздоровительные и другие лагеря), санаторно-оздоровительные детские лагеря и иные организации), и лагеря, организованные образовательными организациями, осуществляющими организацию отдыха и оздоровления обучающихся в каникулярное время (с круглосуточным или дневным пребыванием), а также детские лагеря труда и отдыха, детские лагеря палаточного типа, детские специализированные (профильные) лагеря, детские лагеря различной тематической направленности **(оборонно-спортивные лагеря, туристические лагеря, эколого-биологические лагеря, творческие лагеря, историко-патриотические лагеря, технические лагеря, краеведческие и другие лагеря), созданные при организациях социального обслуживания, санаторно-курортных организациях, общественных организациях (объединениях) и иных организациях;**

СЕЙЧАС

организации отдыха детей и их оздоровления - организации (независимо от их организационно-правовых форм) сезонного или круглогодичного действия, стационарного и (или) нестационарного типа, с круглосуточным или дневным пребыванием, оказывающие услуги по организации отдыха и оздоровления детей (организации отдыха детей и их оздоровления сезонного или круглогодичного действия, лагеря, организованные образовательными организациями, осуществляющими организацию отдыха и оздоровления обучающихся в каникулярное время (с круглосуточным или дневным пребыванием), детские лагеря труда и отдыха, детские лагеря палаточного типа, детские специализированные (профильные) лагеря, детские лагеря различной тематической направленности). **В целях настоящего Федерального закона к организациям отдыха детей и их оздоровления приравниваются индивидуальные предприниматели, оказывающие услуги по организации отдыха и оздоровления детей, в случае соблюдения требований, установленных настоящим Федеральным законом;**

ОЧЕНЬ ВАЖНОЕ УСЛОВИЕ!!!

Организация отдыха детей и их
оздоровления

ДОЛЖНА ВХОДИТЬ В РЕЕСТР

ВОПРОС!!!

**А КТО МОЖЕТ ОПРЕДЕЛИТЬ, ЯВЛЯЕТСЯ ЛИ
НАЛИЧИЕ ДЕТЕЙ В ОРГАНИЗАЦИИ ЛАГЕРЕМ И
ДОЛЖНА ЛИ ОРГАНИЗАЦИЯ ВХОДИТЬ В РЕЕСТР?**

РПН не наделен такими полномочиями!!!

ЦИТАТА: «Одновременно сообщаем, что **вопросы включения организаций в региональный реестр не относятся к компетенции Роспотребнадзора.**

С 01.01. 2017 вступил в силу Федеральный закон от 28.12.2016 № 465-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях обеспечения права детей на отдых и оздоровление, а также охраны их жизни и здоровья», в соответствии с которым Правительством Российской Федерации определен федеральный орган исполнительной власти в сфере организации отдыха и оздоровления детей – Минпросвещения России.»



ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ
В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ
И БЛАГОПОЛУЧИЯ ЧЕЛОВЕКА
(РОСПОТРЕБНАДЗОР)

Валковский пер., д. 18, стр. 5 и 7, г. Москва, 127994
Тел.: 8 (499) 973-26-90; Факс: 8 (499) 973-26-43
E-mail: info@rosotrebнадzor.ru
http://www.rosotrebнадzor.ru
ОКПО 00083339 ОГРН 1047796261512
ИНН 7707515984 КПП 770701001

29.06.2022 № 09-12279-2022-40

На № _____ от _____

[О рассмотрении обращения]

Данилкову А.А.

artym-dgaz@mail.ru

Уважаемый Андрей Анатольевич!

Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека рассмотрела обращение и в пределах компетенции сообщает следующее.

С 01.01.2021 вступили в действие санитарно-эпидемиологические правила СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи» п.3.15. и 3.16 которых установлены требования для размещения организованных групп детей в общежитиях, гостиницах, турбазах, базах отдыха и при проведении массовых мероприятий.

Для получения исчерпывающей информации по проведению конкретного мероприятия предлагаем обратиться в территориальный орган Роспотребнадзора по месту проведения мероприятий.

Одновременно сообщаем, что вопросы включения организаций в региональный реестр не относятся к компетенции Роспотребнадзора.

С 01.01. 2017 вступил в силу Федеральный закон от 28.12.2016 № 465-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях обеспечения права детей на отдых и оздоровление, а также охраны их жизни и здоровья», в соответствии с которым Правительством Российской Федерации определен федеральный орган исполнительной власти в сфере организации отдыха и оздоровления детей – Минпросвещения России.

Начальник Управления
санитарного надзора



И.Г. Шевкун

ДАННЫЙ ВОПРОС РЕШАЕТ УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ОРГАН В РЕГИОНЕ!!!

Признак ПРЕДМЕТ ДОГОВОРА!!!!

Письма Министерства просвещения
Российской Федерации от
25.11.2019 года № Пз-1303/06
"О направлении методических
рекомендаций"

Какие профильные НПА существуют?

- ✓ **Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. N 273-ФЗ
"Об образовании в Российской Федерации"**
- ✓ **Федеральный закон от 24 ноября 1996 г. N 132-ФЗ
"Об основах туристской деятельности в Российской Федерации"**
- ✓ **Приказ Министерства просвещения РФ и Министерства экономического развития РФ от 19 декабря 2019 г. N 702/811**

**ПРОФИЛЬНОГО ЗАКОНА
В ДЕТСКОМ ОТДЫХЕ НЕТ!!!**

Письмо Министерства просвещения РФ
от 1 марта 2021 г. N ДГ-409/06
"О перечне нормативных правовых актов в
сфере организации отдыха и оздоровления
детей"

Очень значимые изменения Законодательства РФ
в сентябре, марте 2021-2023 годов

**ПОЧЕМУ СЕНТЯБРЬ И
МАРТ???**

С 2021 года действует правило, согласно которому любые новые обязательные требования, связанные с экономической деятельностью, и соблюдение которых проверяется в рамках госконтроля, **должны вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября.** Таким образом, именно к этим датам приурочено вступление в силу наиболее значимых нормативных актов.

ВАЖНЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ!!!

- СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи».
- СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения».
- СанПиН 1.2.3685-21 «Гигиенические нормативы и требования к обеспечению безопасности и (или) безвредности для человека факторов среды обитания».
- Санитарные правила и нормы СанПиН 3.3686-21 "Санитарно-эпидемиологические требования по профилактике инфекционных болезней"

- Постановление Правительства РФ от 16 сентября 2020 г. N 1479 «Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации».
- Приказ МЧС России от 5 сентября 2021 г. N 596 «Об утверждении типовых дополнительных профессиональных программ в области пожарной безопасности»
- Приказ МЧС России от 18 ноября 2021 г. N 806 «Об определении Порядка, видов, сроков обучения лиц, осуществляющих трудовую или служебную деятельность в организациях, по программам противопожарного инструктажа, требований к содержанию указанных программ и категорий лиц, проходящих обучение по дополнительным профессиональным программам в области пожарной безопасности»
- Постановление Правительства РФ от 7 октября 2020 г. N 1614 "Об утверждении Правил пожарной безопасности в лесах»
- Постановление Правительства РФ от 14 мая 2021 г. N 732 "Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), предназначенных для организации отдыха детей и их оздоровления, и формы паспорта безопасности объектов (территорий) стационарного типа, предназначенных для организации отдыха детей и их оздоровления"

ПРАКТИКА СЛОЖИЛАСЬ!!!
ПРОАНАЛИЗИРУЕМ РЕЗУЛЬТАТЫ КНД
ЗА 2021 – 2022 годы!!!

Роспотребнадзор

- ✓ Производственный контроль по принципам ХАССП
- ✓ Уведомление РПН о проведении периодического медицинского осмотра сотрудников
- ✓ Уведомление РПН о внештатной ситуации
- ✓ Уведомление РПН о проведении мероприятия (осенние, зимние смены).
- ✓ Работа с медицинскими отходами
- ✓ **Договор оказания услуг !!!!! Новые требования!!!**

Федеральный закон [от 01.05.2022 № 135-ФЗ](#)

[Статья 16 Закона РФ](#) от 07.02.1992 № 2300-І "О защите прав потребителей" устанавливает правило, согласно которому условия договора, ущемляющие права потребителя по сравнению с правилами, установленными законодательством, признаются недействительными. С 1 сентября 2022 года в эту статью внесены изменения.

Какие условия договора считаются недопустимыми?

- ✓ условия, которые предоставляют продавцу (изготовителю, исполнителю, уполномоченной организации или уполномоченному ИП, импортеру, владельцу агрегатора) право на односторонний отказ от исполнения обязательства или одностороннее изменение условий обязательства (предмета, цены, срока и иных согласованных с потребителем условий), за исключением случаев, если это право предоставлено законом или иным нормативным правовым актом;
- ✓ условия, которые ограничивают право потребителя на свободный выбор территориальной подсудности споров, предусмотренный [п. 2 ст. 17 Закона](#);
- ✓ условия, которые устанавливают для потребителя штрафные санкции или иные обязанности, препятствующие свободной реализации права на отказ от исполнения договора о выполнении работ (оказании услуг), установленного [ст. 32 Закона](#);
- ✓ условия, которые обуславливают приобретение одних товаров (работ, услуг) обязательным приобретением иных товаров (работ, услуг), в том числе предусматривают обязательное заключение иных договоров, если иное не предусмотрено законом;

- ✓ условия, которые предусматривают выполнение дополнительных работ (оказание дополнительных услуг) за плату без получения согласия потребителя;
- ✓ условия, которые ограничивают установленное ст. 16.1 Закона право потребителя на выбор способа и формы оплаты товаров (работ, услуг);
- ✓ условия, которые содержат основания досрочного расторжения договора по требованию продавца (исполнителя, владельца агрегатора), не предусмотренные законом или иным нормативным правовым актом РФ;

Пожарный надзор

- ✓ Эвакуационные выходы
- ✓ Проведение тренировки с детьми и сотрудниками
- ✓ Регламент проведения работ по АПС

**!!!!!! ИНСТРУКТАЖИ И ПРОГРАММЫ
ИНСТРУКТАЖЕЙ**

**Постановление Правительства
Российской Федерации**

**от 24 октября 2022 г. № 1885 “О внесении
изменений в Правила противопожарного
режима в Российской Федерации”.**

Очень важно!!!

**Постановление вступает в силу
с 1 марта 2023 г.,**

**!!! За исключением п.29 изменений, который
вступает в силу с 1 марта 2024 г.**

Главные нормативные документы, регулирующие пожарную безопасность

- **Постановление Правительства от 16.09.2020 № 1479**
- **Приказ МЧС от 05.09.2021 № 596**
- **Приказ МЧС от 18.11.2021 № 806**
- **Федеральный закон от 22.07.2008 № 123-ФЗ**

[Распоряжение МЧС России от 15 ноября 2022 г. N 1210 "Об утверждении официальных разъяснений обязательных требований, установленных приказом МЧС России от 18.11.2021 N 806"](#)

Антитеррор

- ✓ Личный транспорт на территории
- ✓ Отсутствие графика обхода территории
- ✓ Отсутствие осмотра территории на посторонние предметы
- ✓ Нет утвержденного регламента пропускного режима
- ✓ Занятия с детьми и сотрудниками
- ✓ Отсутствие алгоритма действий

ПАСПОРТ БЕЗОПАСНОСТИ НЕ ПОКАЗЫВАТЬ!!!! НЕ КОПИРОВАТЬ!!!!

**Постановление Правительства РФ от 14 мая 2021 г. N 732
"Об утверждении требований к антитеррористической
защищенности объектов (территорий), предназначенных для
организации отдыха детей и их оздоровления, и формы
паспорта безопасности объектов (территорий) стационарного
типа, предназначенных для организации отдыха детей и их
оздоровления"**

39. Паспорт безопасности объекта (территории) стационарного типа не подлежит опубликованию.

40. Паспорт безопасности объекта (территории) стационарного типа составляется в одном экземпляре, который хранится на объекте (территории) стационарного типа.

Электронная копия паспорта безопасности объекта (территории) стационарного типа направляется в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей и территориальный орган безопасности по месту нахождения объекта (территории) стационарного типа.

Лагерь палаточного типа!!!

Письмо Министерства образования и науки РФ

от 7 июня 2018 г. N 09-826

"О направлении инструкции»

Инструкция по
обеспечению антитеррористической защищенности
организаций отдыха детей и их оздоровления
палаточного типа и мест проведения массовых
мероприятий с детьми в природной среде

Может ли детский лагерь обеспечить охрану объекта и пропускной режим силами штатных сотрудников (сторож, вахтер)?

Детский лагерь может обеспечить охрану объекта и пропускной режим силами штатных сотрудников (сторож, вахтер).

Охранное предприятие согласно договору осуществляет охрану детского оздоровительного лагеря. Обязаны ли охранники, осуществляющие охрану этого объекта, иметь личную медицинскую или санитарную книжку?

В соответствии с [пп. 1.1, пп. 1.3 п. 1, п. 3](#) приказа Роспотребнадзора от 20.05.2005 N 402 "О личной медицинской книжке и санитарном паспорте" личные медицинские книжки оформляются на бланках, являющихся защищенной полиграфической продукцией, и выдаются центрами гигиены и эпидемиологии работникам отдельных профессий, производств и организаций, деятельность которых связана с производством, хранением, транспортировкой и реализацией пищевых продуктов и питьевой воды, воспитанием и обучением детей, коммунальным и бытовым обслуживанием населения. По нашему мнению, это означает, что медицинская книжка утвержденной данным нормативным актом формы выдается лишь тем работникам, чья трудовая функция непосредственно связана с поименованными в указанном пункте видами деятельности. Аналогичное толкование данного положения встречается и в судебной практике (смотрите, например, [решение](#) Ростовского областного суда от 29.07.2011 N 11-357). Найденные нами примеры из судебной практики свидетельствуют о том, что претензии со стороны контролирующих органов возникают именно в тех ситуациях, когда медицинские книжки отсутствуют у работников, непосредственно участвующих в соответствующих работах, которые обязаны проходить медицинские осмотры, данные о которых вносятся в медицинскую книжку (смотрите [решение](#) АС Ростовской области от 30.04.2014 по делу N А53-520/2014, [решение](#) АС Республики Дагестан от 23.04.2018 по делу N А15-7109/2017, [решение](#) АС Псковской области от 12.07.2016 по делу N А52-1481/2016 и т.д.)*[\(1\)](#). Согласно [п. 1.2](#) приказа N 402 санитарные паспорта выдаются на специально предназначенные или специально оборудованные транспортные средства для перевозки пищевых продуктов.

Поскольку охранники не выполняют перечисленные в [приказе](#) N 402 работы (их деятельность не связана ни с обучением и воспитанием детей, ни с иными перечисленными видами работ), а также не занимаются перевозками пищевых продуктов, ни наличие у них личных медицинских книжек, ни оформление санитарных паспортов на используемые ими в служебной деятельности транспортные средства не является обязательным

Прокуратура

- Информационная безопасность
- Расследование несчастных случаев с детьми
- Защита персональных данных
- Комплексные мероприятия по безопасности

Защита персональных данных

**ОЧЕНЬ ЗНАЧИМЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ В ЗАКОНЕ О
ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ!!!!**

1 сентября 2022 года

1 марта 2023 года

1 сентября 2022 года

❖ **договор, стороной которого является субъект ПД**

(есть особые требования!!!! [п. 5 ч. 1 ст. 6](#) Закона о ПД в новой ред)

❖ **согласие на обработку ПД**

(Теперь оно должно быть еще и предметным, а также однозначным ([ч. 1 ст. 9](#) Закона о ПД в новой ред.).

❖ **локальные акты по вопросам обработки ПД**

- в них должны определяться для каждой цели обработки ПД категории и перечень обрабатываемых ПД, категории субъектов, ПД которых обрабатываются, способы, сроки их обработки и хранения, порядок уничтожения ПД при достижении целей их обработки или при наступлении иных законных оснований
- запрещено включать в них положения, ограничивающие права субъектов ПД, а также возлагающие на операторов не предусмотренные законодательством РФ полномочия и обязанности ([п. 2 ч. 1 ст. 18.1](#) Закона о ПД в новой ред.).

❖ **уведомление Роскомнадзора о начале обработки ПД**

1 марта 2023 года

❖ **Подтверждение уничтожения персональных данных.** ([приказе Роскомнадзора от 28 октября 2022 г. № 179](#))

ВАЖНО!!! **3 года — срок хранения актов об уничтожении персональных данных и выгрузки из журнала**

- ❖ **Сроки уведомления Роскомнадзора об изменении сведений**
- ❖ **Оценка вреда, который может быть причинен субъектам персональных данных в случае нарушения Закона о персональных данных**

Государственная инспекция труда

ВНИМАНИЕ ПРОВЕРКИ 2023 ГОДА!!!

- Нет разработанного механизма (локальный акт) индексации заработной платы в связи с ростом потребительских цен на товары и услуги (ст.ст. 22,130,134 Трудового кодекса РФ);
- Обучение и проверка знаний по охране труда (с 1 марта 2023 новые требования);
- Отсутствие в трудовом договоре ИНН РАБОТОДАТЕЛЯ (ст. 57 Трудового кодекса РФ);
- Выплата заработной платы производится не в сроки указанные в ЛНПА. Не проводится индексация дней задержки выплаты (ст. 136 Трудового кодекса РФ).
- Отсутствие карточек выдачи спец.одежды и смывающих средств (ст. 221 Трудового кодекса РФ)
- Принимаются люди на должности без соответствующего образования и квалификации.

ВНИМАНИЕ!!!

ПРИКАЗ Министерства труда и
социальной защиты Российской
Федерации от 02.02.2023 года № 60н
«Об утверждении профессионального
стандарта «Руководитель организации
отдыха детей и их оздоровления»

- Медосмотр
- Инструктажи по ОТ и ТБ (с 01.03.2023 года по новому порядку)
- Стажировка (рабочие профессии) с 01.03.2023 года по новому порядку

ОХРАНА ТРУДА!!!

❖ **Реестр (перечень) нормативных правовых актов по охране труда на 2023 год**

В соответствии со [статьёй 214 ТК РФ](#) работодатель обязан обеспечить ведение **реестра (перечня) нормативных правовых актов** (в том числе с использованием электронных вычислительных машин и баз данных), содержащих требования охраны труда, в соответствии со спецификой своей деятельности, а также доступ работников к актуальным редакциям таких нормативных правовых актов

- **Программа стажировки**
- **Присвоение 1-ой группы по электробезопасности неэлектротехническому персоналу** (приказ Минэнерго России от 12.08.2022 № 811 “Об утверждении Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей электрической энергии” **ДЕЙСТВУЕТ С 7 января 2023 года**).
- Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2022 г. № 2540 “О внесении изменений в Правила обучения по охране труда и проверки знания требований охраны труда” [опубликовано](#) на портале правовой информации 31 декабря 2022 года.

**!!!!!! Постановление № 2540 вступит в силу
1 сентября 2023 года.**

- ❖ С 1 сентября 2022 г. старый порядок утратит силу. Одновременно вступит в силу новый порядок, утверждённый Правительством в соответствии с нормами [ст. 219](#) обновленного X раздела ТК РФ.

Он будет до 1 сентября 2026 г.

- ❖ Осенью 2022 года появилось письмо Минтруда от 22 сентября 2022 г. № 15-2/ООГ-2333 “Об обучении по охране труда” **ВНИМАНИЕ!!! УЧЕСТЬ ИНФОРМАЦИЮ** Письмо Минтруда от 30 мая 2022 г. № 15-2/В-1677

❖ [Постановлению Правительства РФ от 24 декабря 2021 года № 2464](#) “О порядке обучения по охране труда и проверки знания требований охраны труда”

Слово “ЖУРНАЛ” по тексту документа не упоминается.

Таким образом, с 1 сентября 2022 г. на усмотрение работодателя взамен журнала регистрации инструктажа по охране труда допускается фиксация его проведения любым способом, утверждённым локальным актом.

Это же подтверждается [письмом Минтруда РФ от 30.05.2022г. № 15-2/В-1677.](#)

ЧТО МОЖЕТ БЫТЬ!!!

- Журнал
- Лист контроля / регистрации инструктажей (может печататься разово на тех сотрудников, которые проходят инструктаж. На каждый новый инструктаж новый лист)
- Личная карточка инструктажей работника
- Личная книжка инструктажей работника

ГОТОВИМ ДОКУМЕНТЫ К ЛОК

- Начинаем подготовку к проведению санитарной экспертизы;
- Издаем приказ о подготовке к ЛОК;
- Направляем уведомление в РПН;
- Составляем внутренние акты;
- ПЕРЕСМОРИМ ДОКУМЕНТЫ В ОБЛАСТИ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ, ОХРАНЫ ТРУДА, АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ ЗАЩЕЩЕННОСТИ!!!

Я ЖЕЛАЮ ВАМ ЛЕТОМ 2023 ГОДА УДАЧИ

**«За МИР, за ДРУЖБУ за
организаторов детского
отдыха СЛУЖБУ»**

А. Саморуков

ФОНД РАЗВИТИЯ ДЕТСКИХ ЛАГЕРЕЙ

- <https://www.frdl.ru/>
- <https://vk.com/club88932826?ysclid=lfc9e5t1ks255258504>

**Телеграмм канал ФОНДА РАЗВИТИЯ ДЕТСКИХ
ЛАГЕРЕЙ**