

Областное государственное учреждение  
Детский оздоровительный центр «Юность Урала»

## **Региональный центр**

**координации деятельности по организации отдыха и оздоровления детей**

Тактика и стратегия обеспечения безопасности при оказании услуг  
по организации отдыха и оздоровления детей

Д.И.Ахматов

## *Обеспечение безопасности при оказании услуги*

**БЕЗОПАСНОСТЬ** — это состояние **объекта** (предмет, живой организм), в котором он либо не подвергается негативному воздействию, либо успешно противостоит такому воздействию, продолжая нормально функционировать

Субъект – **Человек (специалист)**

*обеспечивает*

достижение и поддержание  
состояния **БЕЗОПАСНОСТИ ОБЪЕКТА**

факторы риска

меры, снижающих риски

*влиют*

**БЕЗОПАСНОСТЬ**

## Факторы риска и меры, снижающие риски в туризме (Всемирная Торговая Организация)

	Факторы риска	Меры, снижающие риски
1	<p><b>техническое состояние</b> используемых <b>объектов</b> материально-технической базы (туристских гостиниц, баз, кемпингов, канатных дорог и бугельных подъемников, туристских трасс, в том числе горно-пешеходных, лыжных, горнолыжных, водных; верховых и вьючных животных, разнообразных транспортных средств, в том числе велосипедов, маломерных и гребных судов, архитектурных, природных достопримечательностей)</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- соблюдение требований строительных норм и правил при проектировании и строительстве объектов обслуживания туристов;</li> <li>- соблюдение требований безопасности технической эксплуатации зданий, сооружений и оборудования, установленных нормативными документами;</li> <li>- техническое оснащение, соответствующее действующим нормативам;</li> <li>- информация, необходимая для туристов в целях охраны их жизни и здоровья.</li> </ul>
2	<p><b>возможность возникновения</b> природных и техногенных <b>катастроф</b> ( в том числе эпидемиологических) в зоне размещения туристского предприятия или маршрута, а также других чрезвычайных ситуаций (в том числе связанных с состоянием общественного порядка в районе обслуживания туристов)</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- соблюдение установленных в нормативных документах требований по хранению, транспортировке и приготовлению пищевых продуктов в соответствии с санитарными правилами и нормами;</li> <li>- транспортные перевозки туристов во время экскурсий, походов и путешествий в соответствии с требованиями действующих правил обслуживания на конкретных видах транспорта (автомобильного, железнодорожного, воздушного, водного и пр.);</li> <li>- разработанные и утверждены планы действий персонала в чрезвычайных ситуациях (при стихийных бедствиях, пожарах и других), включающие взаимодействие с местными органами управления, участвующими в спасательных работах;</li> <li>- информация, необходимая для туристов в целях охраны их жизни и здоровья.</li> </ul>
3	<p><b>сложный рельеф</b> местности (речные пороги, горные склоны, скальные, ледовые участки трасс и т.п.)</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- соответствие туристского снаряжения и инвентаря, применяемых при обслуживании туристов требованиям, установленным действующей нормативной документацией на эти виды снаряжения;</li> <li>- информация, характеризующая природные сложности, необходимый уровень личной физической подготовки туриста, особенности индивидуальной экипировки.</li> </ul>
4	<p><b>подготовка туристов</b> к передвижению по маршруту определенного вида и категории сложности (инструктаж, экипировка и т.п.)</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- информация, характеризующая природные сложности, необходимый уровень личной физической подготовки туриста, особенности индивидуальной экипировки;</li> </ul>
5	<p><b>информационное обеспечение</b> (гидрометеорологические прогнозы, маркировка трасс туристских маршрутов)</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- наличие доступа к информационным ресурсам для персонала и соответствующее его техническое оснащение;</li> <li>- информация, характеризующая природные сложности.</li> </ul>
6	<p><b>уровень профессиональной подготовленности обслуживающего персонала (инструкторов, экскурсоводов и пр.)</b></p>	<p><b>- соответствующий уровень профессиональной подготовленности персонала и готовность его к действиям в чрезвычайных ситуациях.</b></p>



фактор риска

техническое состояние используемых  
объектов

Меры, снижающие риски

- соблюдение требований строительных норм и правил при проектировании и строительстве объектов обслуживания туристов;
- соблюдение требований безопасности технической эксплуатации зданий, сооружений и оборудования, установленных нормативными документами;
- техническое оснащение, соответствующее действующим нормативам;
- информация, необходимая для туристов в целях охраны их жизни и здоровья.

фактор риска

ВОЗМОЖНОСТЬ ВОЗНИКНОВЕНИЯ  
природных и техногенных катастроф

Меры, снижающие риски

- соблюдение установленных в нормативных документах требований по хранению, транспортировке и приготовлению пищевых продуктов в соответствии с санитарными правилами и нормами;
- транспортные перевозки туристов во время экскурсий, походов и путешествий в соответствии с требованиями действующих правил обслуживания на конкретных видах транспорта (автомобильного, железнодорожного, воздушного, водного и пр.);
- разработанные и утверждены планы действий персонала в чрезвычайных ситуациях (при стихийных бедствиях, пожарах и других), включающие взаимодействие с местными органами управления, участвующими в спасательных работах;
- информация, необходимая для туристов в целях охраны их жизни и здоровья.

фактор риска

сложный рельеф местности

Меры, снижающие риски

- соответствие туристского снаряжения и инвентаря, применяемых при обслуживании туристов требованиям, установленным действующей нормативной документацией на эти виды снаряжения;
- информация, характеризующая природные сложности, необходимый уровень личной физической подготовки туриста, особенности индивидуальной экипировки.

фактор риска

Меры, снижающие риски

подготовка туристов

- информация, характеризующая природные сложности, необходимый уровень личной физической подготовки туриста, особенности индивидуальной экипировки;

фактор риска

Меры, снижающие риски

информационное обеспечение

- наличие доступа к информационным ресурсам для персонала и соответствующее его техническое оснащение;
- информация, характеризующая природные сложности.

фактор риска

*уровень профессиональной  
подготовленности  
обслуживающего персонала*

Меры, снижающие риски

*- соответствующий уровень профессиональной подготовленности персонала и готовность его к действиям в чрезвычайных ситуациях.*

**управление влиянием факторов риска**  
(уменьшения влияния факторов риска)



**управленческая деятельность**

**совершенствование правовой базы**

- 1. Заказчик /потребитель определяют запрос на безопасность
- 2. Заказчик, потребитель и исполнитель одинаково несут ответственность за соблюдением мер
- 3. Государство обеспечивает общественную безопасность

**Меры, снижающие риски**

- Соблюдения требований, норм и правил.
- Информационная обеспеченность.
- Наличие планов действия в чрезвычайных ситуациях.
- Соответствующее техническое оснащение и снаряжение.
- **Уровень профессиональной подготовленности кадров**

**Стимулирование постоянного совершенствования профессиональной компетенции (образованности и опыта).**

**Финансово - Экономические условия**

**СЕГОДНЯ** - уровень безопасности обеспечивается созданием нормативных актов, надзором и ужесточением ответственности за их неисполнение

Система подготовки кадров должна гарантировать соответствие уровня профессиональной подготовленности специалистов той деятельности, которую осуществляет организация



**повышение уровня безопасности**



Ведение постоянной просветительской работы со стороны профессионального сообщества, государственных структур, общественных и иных организаций с целью повышения потребительской культуры в обществе.



Систематизация существующей нормативной базы позволит выстроить систему взаимоотношений всех субъектов оздоровления: «заказчика» - «исполнителя» - «потребителя», обозначить ответственность этих субъектов, а следовательно будут созданы условия для реализации/потребления только качественных услуг

*Отсутствие целостной системы обучения, подготовки, переподготовки, повышения квалификации профессиональных кадров*

*привлечение специалистов из образования*



*особенности и специфика*



**БЕЗОПАСНОСТЬ**



**компетенция субъекта (специалиста)**  
соответствующий уровень профессиональной  
подготовленности персонала и готовность его к действиям в  
чрезвычайных ситуациях – **образование и опыт**



стимулирование постоянного  
совершенствования  
профессиональной компетенции



**БЕЗОПАСНОСТЬ**

*Совершенствование правовой базы путём её систематизации,  
а не «нагромождения»*

*правовая  
неопределенность*



*особенности и специфика при оказании услуги в  
отношении несовершеннолетнего*



**БЕЗОПАСНОСТЬ**



**четкие правовые отношения**  
Всех субъектов – «Заказчик», «Потребитель», «Исполнитель»



ответственность всех субъектов –  
«Заказчика», «Потребителя», «Исполнителя»



**БЕЗОПАСНОСТЬ**

*Просветительская деятельность*

*эпизодическое привлечение внимания*



*формирования потребительского отношения*



**БЕЗОПАСНОСТЬ**



**маркетинг и менеджмент отношений субъектов услуги**



повышение потребительской культуры



**БЕЗОПАСНОСТЬ**

# ДИРЕКТОР

## Стратег:

- разработка стратегий;
- поиск способов увеличения ресурсов и их эффективного использование;
- принятие управленческих решений.

## Тактик:

- обеспечение трудовой деятельности работников;
- представление организации во внутренних и внешних отношениях;
- распределение имеющихся ресурсов;

Основные факторы, влияющие на устойчивое развитие организаций, оказывающих услуги отдыха детей

Административное регулирование	Организационная деятельность	Финансово-экономические механизмы	Кадровое обеспечение		
<table border="1"> <tr> <td>нормативно-правовое регулирование</td> <td>надзор</td> </tr> </table>	нормативно-правовое регулирование	надзор			
нормативно-правовое регулирование	надзор				
<ul style="list-style-type: none"> <li>•уровни:                             <ul style="list-style-type: none"> <li>•федеральный</li> <li>•региональный</li> <li>•муниципальный</li> </ul> </li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>•менеджмент и маркетинг на рынке</li> <li>•мониторинг и анализ</li> <li>•информационное и коммуникационное взаимодействие</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>•налоговая нагрузка</li> <li>•обеспечение энергоресурсами и их стоимость</li> <li>•наличие инфраструктуры и текущее содержание материально-технической базы</li> <li>•развитие инфраструктуры и материально-технической базы</li> <li>•кредитование</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• комплектование квалифицированными кадрами</li> <li>• обучение и повышение квалификации</li> <li>• передача опыта</li> </ul>		

Текущие задачи организаций, оказывающих услуги отдыха детей

Оказание услуг				
Проживание	Питание	Программа пребывания	Медицина	Иные услуги
Нормативно-правовое обеспечение				
Материально-техническое обеспечение				
Кадровое обеспечение				

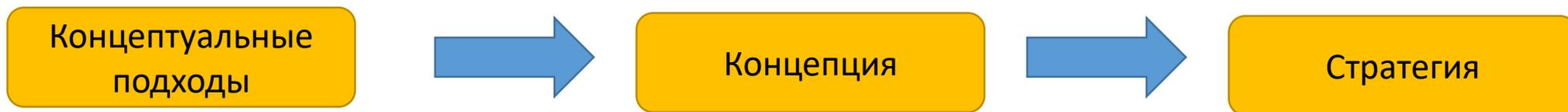
# ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ СФЕРЫ ДЕТСКОГО ОТДЫХА И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ

## Законодательные основы

*Родители (законные представители) выступают «заказчиком» услуг, оказываемых организацией отдыха детей и их оздоровления и несут ответственность, определяя набор и качество этих услуг.*

*Установление основных гарантий прав и законных интересов ребенка*

*Субъект Российской Федерации самостоятельно вырабатывает политику, выстраивает систему (региональную модель) отдыха и оздоровления и её финансирует, а также осуществляет контроль и надзор*



**Цель - создание условий для формирования отрасли, обеспечивающей население рынка качественных и доступных услуг отдыха и встроенную в экономику Свердловской области.**

Реализация «Концепции развития отдыха и оздоровления детей в Свердловской области до 2020 года» - сформировалась система (региональная модель) организации отдыха и оздоровления детей

**Результат**

Сохранение на стабильном уровне сети организаций отдыха детей и их оздоровления, в том числе загородных

Увеличение охвата детей отдыхом и оздоровлением в загородных организациях с 27,4% до 32,7%

Сохранение количества детей, охваченных всеми формами отдыха на уровне 14,5 %

Стабильное финансирование

**Особенности**

*Наличие региональной нормативно-правовой базы*

*Межведомственная комиссия*

*Межведомственный подход*

*Информационно-методическое обеспечение*

*Финансовое обеспечение, в основном, за счет средств Областного и муниципальных бюджетов*

*Значительное преобладание организаций, находящихся в государственной и муниципальной собственности*

**проблемы муниципального уровня**

социальное напряжение в период распределения путевок

социальное иждивенчество и потребительский экстремизм

Система трудоустройства и оплаты труда не мотивируют желание работать, а приводит к «выгоранию»

муниципальный заказ зависит от вместимости муниципального лагеря

Обязанность обеспечить местами в первую очередь льготные категории населения

Организация закупок путевок

Бюджет организации отдыха детей и их оздоровления предусматривает только текущую деятельность и не может быть бюджетом «развития»

Отсутствие механизмов привлечения инвестиций

# Существующие системные проблемы:

## **Нормативно-правовое обеспечение и понятийный аппарат:**

- Не точность определений и понятий;
- Законодательная неопределенность;
- Субъекты услуги.

## **Административное давление:**

- контрольно - надзорный прессинг, избыточные ограничительные нормы и требования, необоснованно завышенные меры взысканий;
- отсутствие системного подхода в процессе взаимодействия органов контроля и надзора.

## **Отсутствие целостной системы обучения, подготовки, переподготовки, повышения квалификации профессиональных кадров:**

- Отсутствие государственного заказа
- Сфера деятельности существует, а системы подготовки этих специалистов нет.

## **Преобладание муниципальных и государственных организаций отдыха детей и их оздоровления:**

- Барьеры при выходе на рынок с предложением услуг по отдыху детей;
- Наличие «игроков» рынка, находящихся в «тени».

## **Обеспечение безопасности при оказании услуги:**

- Уменьшение влияния факторов риска;
- Постоянный пересмотр нормативно-правовой базы.

## **Слабое развитие рыночных механизмов в сфере организации отдыха детей и их оздоровления:**

- Перекос в регулятивной функции государства: государство - стало и регулятором, и исполнителем услуги;
- Существующая модель не учитывает факторы, влияющие на устойчивое развитие организаций.

## **Удовлетворение спроса:**

- дисбаланс спроса и предложения.

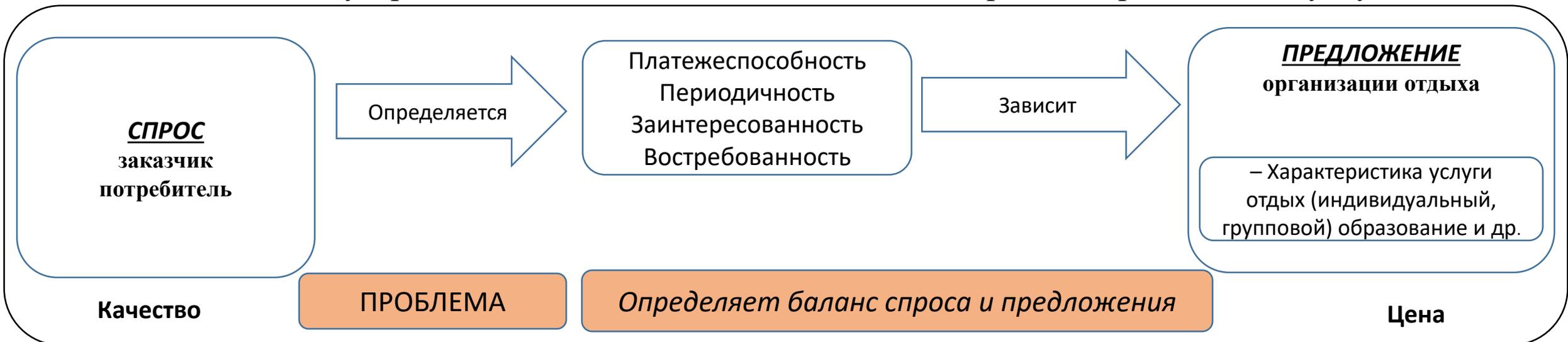
## **Несоответствие качества услуги (материально-технической базы и возможностей «Исполнителя») современным требованиям и запросам со стороны «Потребителя» и «Заказчика»:**

- Услуги дневных лагерей не соответствуют запросу потребителя;
- Развитие услуг загородных организаций не соответствуют постоянно растущими запросам заказчика и потребителя;
- Спрос на трудоустройство.

Проблемы «роста»  
современных детей

Неблагоприятная  
информационная среда

# Влияние государства на зависимость цены/качества от спроса на предлагаемые услуги



## В целях устойчивого развития сферы отдыха и оздоровления детей и молодежи предлагается:

### Интегративный путь решения проблем:

- Формирование системы, соответствующей современным требованиям и запросам;
- Создание условий для развития системы при имеющихся ресурсах;
- Наличие концепции и стратегии развития для создания условий.

### Принципы формирования новых подходов к развитию региональной системы отдыха и оздоровления детей:

- патронат системы со стороны государственных органов, гарантирующих защиту прав детства и юношества на безопасный и развивающий отдых и оздоровление;
- создание условий для широкой инвестиционной программы в развитии инфраструктуры отдыха и оздоровления детей и молодежи (прежде всего загородного отдыха);
- многоканальность финансирования системы отдыха и оздоровления детей, активное использование внебюджетных источников, в том числе родительских.

### Направления:

Пересмотр *нормативно-правового обеспечения и административного регулирования*, адаптация *организационной и информационно-методической инфраструктуры* отдыха и оздоровления детей и молодежи, соответствующие нынешним социально-экономическим и политическим условиям

Создание условий для отдыха детей из категорий, *требующих поддержки государства*

Развитие эффективной системы *временной занятости, досуга* детей и подростков в каникулярный период

Внедрение *рыночных механизмов для инвестиционной привлекательности и развития материально-технической базы* организаций отдыха детей

Расширение возможностей для *реализации программ совместного отдыха детей и взрослых, детей и молодежи из семей различного социального положения, одаренных детей.*

Создание региональной модели программ отдыха детей и молодежи, включающей направления

Экология

Социализация

Коммуникация

## Предлагаемый набор мер под каждое из направлений, отражающих ближнюю и дальнюю перспективу:

### Нормативно-правовое обеспечение и административное регулирование

Выйти на уровень федеральной власти, одновременно обеспечив принятие актов на региональном уровне, с инициативой

#### 1. Внести ясность в понятийный аппарат :

- **закрепить** понятие **лагерь** – как форму организованного отдыха, временную общность людей, имеющую общую цель, организационную структуру и специфику;
- **ввести** понятие - **«организатор лагеря»**, как юридического лица, обладающего на каких-либо условиях правами на средства размещения и документально регламентирующего деятельность лагеря;
- **разделить** понятия **«отдых»** и понятие **«оздоровление»**, при этом понятие «оздоровление» рассматривать - как отдых, с предоставлением услуги, включающей мероприятия по воспитанию здорового образа жизни;
- **пересмотреть** понятие **«туризм детский»** - туризм несовершеннолетних граждан, являющихся потребителями услуг, входящих в договор о реализации туристского продукта;
- **ввести** понятие **«Детские туристские организации»** - организации, в структуре доходов которых 70% и более составляют доходы от детского туризма;
- **ввести** понятие **«Организованная группа детей»** - объединение людей в возрасте до 18 лет, созданное для какой-либо цели (организованные), имеющая руководителя, которому родители (законные представители) дали согласие и возложили на него свои полномочия;
- **ввести** понятие **«Организованная детская группа»** - объединенная юридическим лицом (организатором) группа детей и имеющая назначенного организатором руководителя;
- **ввести** понятие **«Организованный массовый туризм»** - форма организованного (подготовленного организатором) отдыха (рекреации), предоставление туристских (рекреационных) услуг с использованием рекреационных ресурсов путём покупки у организатора сформированного тура по предварительно оговоренным условиям (маршрут, сроки, объем предоставляемых услуг, цена и т.д.) путешествия в составе туристской группы;
- **ввести** понятие **«Рекреационные ресурсы»** - ресурсы всех видов, которые могут использоваться для удовлетворения потребностей населения в отдыхе и туризме. Виды ресурсов - природные, культурно-исторические, экономические.

## 2. Законодательно:

- **отнести** деятельность по организации отдыха детей и их оздоровления вне места проживания **к туристской деятельности** и **отделить** от неё **санаторно-курортную деятельность** - как *медицинскую деятельность* по лечению и профилактике заболеваний с использованием природных факторов;
- **определить экономические механизмы стимулирования и поддержки** государством *Детских туристских организаций*;
- **обозначить** все **субъекты услуги** - «заказчик», «исполнитель» и «потребитель» со всеми юридическими правами и обязанностями;
- **поменять ориентиры** в системе «государство — организация отдыха — ребенок», в которой заказчиком услуги отдыха и оздоровления выступает *родитель (законный представитель)*, потребителем - *ребенок*. А участие *государства* (оплата государством необходимых потребителю услуг), как *созаказчика* отдыха в лице различных институтов - органы власти (муниципальные, региональные), учреждения и т.д., лишь *гарантирует* ежегодное выделение бюджетных средств;
- **обеспечить участие государства** в роли *созаказчика* по принципу – «*Деньги за ребенком*»;
- **определить механизмы адресной государственной поддержки** *отдельных категорий детей*, гарантируя им право на отдых и оздоровление;
- **ввести механизмы обязательной страховой защиты** находящихся на отдыхе.

**Создание условий для отдыха детей из категорий, требующих поддержки государства  
(реализация гарантий государства на отдых и оздоровление детей)**

**Актуализировать нормативно-правовую базу с целью дифференцированного подхода к обеспечению отдыха детей, требующих поддержки государства:**

*дети, нуждающиеся  
в социальном  
обеспечении*

*дети, нуждающихся в  
социальной поддержке*

*дети, нуждающиеся в  
постоянной социальной  
помощи*

*дети, нуждающиеся в  
социальных гарантиях*

***гарантии государства на отдых  
(не предусматривающем лечение)  
с обеспечением финансирования из федерального бюджета***

***обеспечение различных форм отдыха  
(учитывая психологические особенности)***

# Внедрение рыночных механизмов для привлечения инвестиций и развития материально-технической базы

Создать механизм взаимосвязи и взаимодействия для выполнения государством регулятивной функции - деятельности на развитие отношений в той или иной сфере



***Развитие эффективной системы временной занятости, досуга детей и подростков в каникулярный период.***

**Рассматривать одним из критериев оценки эффективности работы муниципальных органов власти**

Деятельность муниципальных органов власти по организации

детские биржи труда

лагеря труда и отдыха.

летние трудовые отряды

**Муниципальное задание по организации досуговых мероприятий в каникулярный период**

**Расширение возможностей для реализации программ семейного отдыха, детей и молодежи из семей различного социального положения, одаренных детей**

Создание региональной системы адресной и дифференцированной поддержки

региональная система адресной и дифференцированной компенсации расходов

Принцип  
*«деньги за ребенком»*

Механизм формирования средств для компенсации должен быть закреплен на уровне региона и предусматривать различные источники

Принцип  
*«равных возможностей»*

программ семейного отдыха с детьми

поддержка одаренных детей

поддержка детей различного социального положения

система конкурсных закупок и грантов

# ИЗМЕНЕНИЯ, ПРЕДЛАГАЕМЫЕ В ЦЕЛЯХ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ СФЕРЫ ОТДЫХА ДЕТЕЙ И МОЛОДЕЖИ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

1. В управлении Областной моделью сферы отдыха детей и молодежи создание *Регионального Центра* (путем реорганизации существующего Государственного Бюджетного учреждения «Юность Урала» в Государственное автономное учреждение)



2. Региональный Центр управления сферой отдыха детей с функцией **администратора** по направлениям:

(представляющего интересы непосредственно самих организаций отдыха и имеющей прямой выход на высшее должностное лицо органа государственной власти региона)

## Нормативно-надзорное:

- взаимодействия со всеми субъектами;
- участие в регулирования;
- участие в стратегическом планировании и разработке рекомендаций по взаимодействию государства, заказчика и исполнителя;

## Финансово-экономическое:

- участие в разработке и решению задач по финансированию, налогообложению, субсидированию, компенсациям, преференций и льгот для исполнителя услуги;
- участие в разработке мер поддержки платежеспособности заказчика;
- участие в работе по определению возможностей бюджета.

## Менеджмент и маркетинг:

- создание и ведение реестра всех предложений организованного отдыха, отражающего информацию о мерах поддержки;
- координация деятельности по организации отдыха детей из категорий, требующих поддержки государства;
- постоянный анализ баланса спроса и предложений, планирование и развитие разных форм отдыха;
- изучение и анализ всех аспектов «социального туризма»;
- кадровое обеспечение, научные и социологические исследования;
- передача опыта, технологий, распределение территориальных, кадровых, информационно-методических и др. ресурсов.

## Региональный Центр управления сферой отдыха детей :

- осуществляет сбор, систематизацию и учет сведений, необходимых для определения потребностей в отдыхе детей Свердловской области;
- осуществляет сбор и учет заявок, направляемых органами исполнительной власти муниципальных образований, выступающими заказчиками выездного отдыха и оздоровления детей по различным региональным государственным программам, планирует на основе поступивших заявок выездной отдых детей на предстоящий год;
- осуществляет деятельность по организации отдыха детей из категорий, требующих поддержки государства;
- осуществляет функции оператора системы электронного учета и удовлетворения заявок на компенсацию за приобретенную путевку (внедрение системы регионального «кэш-бека») по различным региональным государственным программам;
- становится уполномоченным и ответственным за реализацию Программ летнего отдыха и оздоровления;
- разрабатывает схему размещения и систему базовых программ пребывания в организациях отдыха детей и молодежи;
- оказывает информационную, психолого-педагогическую, методическую поддержку педагогических коллективов организаций детского отдыха;
- проводит экспертизу программ пребывания на их соответствие заявленным целям, осуществляет контроль качества оплаченных услуг по отдыху детей;
- осуществляет подготовку профессиональных кадров в сфере детского отдыха по программам дополнительного образования взрослых;
- проводит аттестацию кадров системы отдыха детей и молодежи;
- проводит отраслевые конкурсы;
- создает экспериментальные площадки и осуществляет научное руководство их деятельностью;
- проводит научно-практические конференции по вопросам отдыха детей и молодежи;
- ежегодно анализирует результаты отдыха детей и молодежи;
- организует и осуществляет мероприятия, направленные на повышение эффективности деятельности организаций детского отдыха;
- ежегодно отчитывается о результатах деятельности в областную межведомственную комиссию и Правительство Свердловской области;
- организует просветительскую деятельность и взаимодействует со СМИ по вопросам детского отдыха.

### 3. В модели сферы детского отдыха.

Концепция -

Основные изменения в модели организации отдыха детей и молодежи

Результат - формирование рынка доступных и качественных услуг

Создать условия для формирования конкурентного рынка доступных услуг.

Разработать на региональном уровне

Механизм использования  
муниципального имущества

Механизм уменьшения затрат на создание и  
эксплуатацию средств размещения

Механизм уменьшения стоимости  
организации лагеря

Механизм уменьшения  
затрат на трудовые ресурсы

Механизм уменьшения  
налогообложения

Механизм уменьшения  
стоимости энергоресурсов

Механизм мотивации работодателей  
и упрощения трудоустройства

Стоимость и  
количество  
услуги

Доступность  
и качество  
услуги

Принять программу поэтапных действий изменения модели сферы детского отдыха – Стратегию (8-10 лет).

#### 1 этап. (1-2 года)

1. Принятие Концепции и Стратегии развития сферы детского отдыха Свердловской области;
2. Внесение изменений в законодательные и нормативно-правовые акты.
3. Принятие региональных программ отдыха детей и молодежи с утверждением государственного финансирования, на принципах «Деньги за ребенком» и «Равных возможностей» с использованием системы регионального «кэш-бека» и системы сертификатов.
4. Изменения в структуре управления сферы детского отдыха.

#### 2 этап. (2-3 года)

1. Запуск программы строительства загородных круглогодичных организаций детского отдыха на принципах государственно-частного партнерства (по одному в каждом административном округе), рассчитанной на 25 лет и со сроком окупаемости 15 лет.
2. Запуск программы привлечения малого бизнеса в сферу отдыха детей и молодежи.
3. Организация просветительской деятельности и разъяснительной работы с обществом.

#### 3 этап. (5 лет)

1. Запуск программы по созданию рынка услуг отдыха детей и молодежи (строительство организаций детского отдыха, привлечение инвестиций, реконструкция существующей модели отдыха детей).

#### 4. В схеме финансирования отдыха детей.

**ГОСУДАРСТВО**

Схема финансирования

Создание условий для

Принятие  
региональных  
Программ  
организованного  
отдыха

Принцип  
«деньги за ребенком»

Принцип  
«равных возможностей»

Возврат средств за  
приобретенную путевку  
(регионального «Кэш-бек»)

Адресная компенсация в зависимости  
от уровня дохода на человека в семье  
(система сертификатов)

Дифференцированный  
«Кэш-бек» - в зависимости от  
средств размещения:  
- без проживания (лагеря  
дневного пребывания);  
- временные средства  
размещения;  
- стационарные условия.

Дифференцированная компенсация  
услуг «Детских туристских  
организаций» для граждан до 18 лет  
по любым программам,  
включая отдых со взрослыми  
(родители, законные представители)

Привлечение  
средств  
спонсоров,  
благотворителей,  
общественных  
объединений

Участия  
работодателей -  
компенсации,  
создание фондов,  
учет при  
налогообложении  
и иные  
механизмы

Приоритетные формы  
отдыха

Дифференцированные  
меры поддержки

Участники – детские  
туристские организации

**ЗАКАЗЧИК**

выбор

**Услуги отдыха детей  
и молодежи**

Доступность и качество

**ИСПОЛНИТЕЛЬ**

# ИНТЕРАКТИВНЫЕ ДОСКИ

СТРАТЕГИЯ



ТАКТИКА

